



Onderwerp: reactie advies nadere regels Wmo en jeugdhulp

Geachte leden van het ASD,

Wij danken u voor het advies op de nadere regels Wmo en jeugdhulp. Wij achten uw advies van groot belang. Een groot deel van uw opmerkingen hebben we meegenomen in de definitieve versie van de nadere regels. Verder vragen wij een communicatie-expert ons te adviseren over de tekst en taalgebruik. De definitieve versie van de nadere regels ontvangt u wanneer deze zijn vastgesteld door het college. Hieronder worden de punten uitgelegd waarbij niet of niet geheel uw advies hebben overgenomen.

Wmo

- *Mantelzorger.* De nuance in de tekst is aangebracht dat we samen met de mantelzorger kijken naar de mogelijkheden. Echter blijft 'het verminderen van maatschappelijke activiteiten' wel staan omdat dit een gespreksonderwerp is dat een gids zal aankaarten. Ondersteuning om mantelzorger te ontlasten wordt in hoofdstuk 3 verder uitgelegd onder in artikel 3.1 sub 5 en 3.2.
- *Contact met anderen.* We hebben de tekst deels aangepast en meer uitleg geboden wat we bedoelen met 'directe leefomgeving'. We vinden het echter wel belangrijk dat het duidelijk is voor een inwoner waar collectief vervoer voor is bedoeld en dat is bezoeken in de regio.
- *Rolstoel.* Uw opmerkingen zijn gericht op het ruimer/algemener opstellen van de voorwaarden rondom het verstrekken van rolstoel. U stelt dat de huidige versie niet overeenkomt met de omgekeerde verordening. Wij hebben ervoor gekozen om duidelijkheid te scheppen richting de inwoner wat wel en niet door de Wmo wordt geregeld. Wij volgen hierbij de wet en de jurisprudentie. Het uitgangspunt van de omgekeerde verordening is te kijken hoe de vraag van de inwoner kan worden opgelost. Het uitgangspunt is niet dat het college altijd deze oplossing verstrekt. Uiteraard wordt er gekeken naar de individuele situatie van de inwoner en zijn mogelijkheden.
- *Hulp in het huishouden.* In een eerder traject bent u meegenomen in de beleidswijziging rondom de werkwijze schoon en leefbaar huis.



Jeugdwet

- *Nadere regels gericht aan de jeugdige.* Bij jeugdhulp is ervoor gekozen om, net als in de verordening, ons te richten op de jeugdige in de tekst. Uw opmerking dat de tekst aanpassing behoeft om de jeugdigen niet 'af te schrikken' nemen wij ter harte. Daarbij is het wel zo dat wij met de Nadere Regels beogen de buitengrenzen van de Jeugdhulp in Dronten duidelijk te maken. Dat maakt stelligheid soms onvermijdelijk.
Wij zijn ons ervan bewust dat in veel gevallen niet de jeugdige, maar de ouders bij ons een aanvraag jeugdhulp doen. Wij zullen er dan ook voor zorgen dat er twee folders voor de inwoner komen: één gericht aan de jeugdige zelf, en één gericht aan de ouders. Ook nemen wij in de inleiding van de nadere regels een passage op waarin wij ouders vragen de nadere regels te lezen alsof die aan hen gericht zijn.
- *De eigen verantwoordelijkheid van de jeugdige en zijn ouders voor het verbeteren van de situatie.* Wij nemen uw opmerkingen over de toon van de nadere regels ter harte en passen de tekst daarop aan. Wij vinden het echter van belang dat de verantwoordelijkheid van de jeugdige en zijn ouders voor het verbeteren van de situatie in de eerste plaats bij hen blijft liggen. Natuurlijk bieden wij daarbij hulp en ondersteuning als dat nodig is.
- *Het gezin en de omgeving van de jeugdige.* Wij vinden het van belang dat de mensen die het belangrijk vinden dat het goed gaat met de jeugdige ook betrokken worden bij het plan om de situatie van de jeugdige te verbeteren. Dit is niet alleen het uitgangspunt van de Jeugdwet (artikel 2.1 sub d), maar wij volgen hierin ook de richtlijnen van het Nederlands Jeugdinstituut (NJI). U wijst ons erop dat wij het gezin en de omgeving zonder overleg lijken te betrekken bij de gesprekken. Daarvan is in verreweg de meeste gevallen geen sprake. U geeft ook aan dat de jeugdige hiervoor toestemming zou moeten verlenen. De AVG heeft echter, naast toestemming, nog verschillende andere gronden waarop informatie gedeeld kan – en soms, in het belang van de jeugdige zelfs: moet – worden gedeeld.
Wat de term "gezin" betreft: deze zullen wij toelichten in de begrippenlijst. Nadere Regels als deze worden geschreven voor het gros van de gevallen. U stipt terecht aan dat er jeugdigen in Dronten zijn die zich niet herkennen in de term "gezin". De gidsen-Jeugd zijn ervoor opgeleid en hebben de ervaring om daar op een sensitieve manier mee om te gaan.
- *Het onderzoek.* U kunt zich niet vinden in het onderzoek dat wij doen. Artikel 1.3 sub b van deze Nadere Regels vloeit echter rechtstreeks voort uit artikel 2.3, lid 1 van de Jeugdwet, waarin de verantwoordelijkheid van het college wordt beschreven. In die gevallen waarin wij niet over de benodigde expertise beschikken winnen wij deskundigenadvies in.
- *Hulp gericht op het belangrijkste probleem.* Artikel 2.1 van de Nadere Regels ziet met name op gezinnen met meervoudige en complexe problemen. De problemen in deze gezinnen zien wij in samenhang en pakken wij ook in samenhang aan. De situatie van jeugdigen in deze gezinnen verbetert het meest als in de eerste plaats hulp wordt ingezet op het belangrijkste probleem in het gezin. Daarnaast en daarna kunnen nog andere vormen van hulp worden ingezet. De beslissing over welke hulp noodzakelijk is, wordt altijd genomen met het gezin en de omgeving en altijd op basis van een grondige analyse van de krachten en problemen in het gezin.



Een fictief voorbeeld ter illustratie.

Een alleenstaande vader kampt met trauma's uit zijn verleden. Die trauma's maken dat hij niet goed in staat is zijn kinderen op te voeden. Zijn zoon vertoont zowel op school als thuis en in zijn vrije tijd forse gedragsproblemen. Vader doet samen met de school een aanvraag jeugdhulp voor behandeling van de gedragsproblemen van zijn zoon. Wij doen onderzoek. Hieruit blijkt dat vader in de basis beschikt over voldoende pedagogische vaardigheden, maar dat deze overschaduwde worden door zijn trauma's, waardoor vader niet goed in staat is de kinderen te bieden wat zij nodig hebben. Zouden wij nu met de inzet van jeugdhulp de gedragsproblemen van de zoon proberen aan te pakken, dan heeft dat weinig kans van slagen omdat het pedagogische klimaat thuis niet verandert. Beter is het dan om te kiezen voor traumabehandeling van vader, met daarnaast ontlasting en begeleiding in de thuissituatie. Dankzij de traumabehandeling komt vader beter in zijn opvoedrol. De ontlastingszorg, die vaak in de sociale omgeving kan worden geboden, zorgt dat vader voldoende tijd en energie heeft voor zijn therapie. Met de begeleider thuis kan vader zijn hervonden pedagogische vaardigheden in de praktijk oefenen, zodat hij succeservaringen opdoet en zijn zelfvertrouwen toeneemt. Met het toenemen van vaders pedagogische vaardigheden nemen de gedragsproblemen van zijn zoon af, zodat behandeling van de zoon niet meer nodig blijkt.

- *Inzet van niet medisch-wetenschappelijk bewezen hulp.* Het NJi adviseert om gebruik te maken van bewezen effectieve interventies. Wij volgen met deze nadere regels dat advies. De hardheidsclausule biedt de mogelijkheid om daarvan af te wijken, als dat leidt tot gevolgen die wij juist met deze nadere regels trachten te voorkomen.
- *Second Opinion.* Het college is verantwoordelijk voor alle noodzakelijke jeugdhulp voor Drontense jeugdigen en/of hun ouders. Soms wensen ouders een second opinion, terwijl de noodzaak daartoe ontbreekt. In die gevallen staat het ouders vrij om een second opinion aan te vragen, maar het college zal daarvoor geen beschikking afgeven.



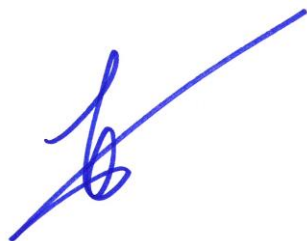
Persoonsgebonden budget (PGB).

- De regels rondom het beheer van een PGB zoals die in deze Nadere Regels beschreven zijn, zijn een uitwerking van de jurisprudentie van de afgelopen jaren. Bovendien hebben wij acht geslagen op de adviezen uit het projectplan PGB 2.0 van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), dat op korte termijn over alle gemeenten zal worden uitgerold.
Bij zorg in natura waarborgt het college de kwaliteit van de in te zetten hulp. Bij een PGB is dit de verantwoordelijkheid van de budgetbeheerder. Deze en andere taken van de budgetbeheerder kunnen, met name bij complexe problematiek, zwaar wegen. Vanuit de inwoners kregen wij in het verleden wel te horen dat niet helemaal duidelijk was wat er nu precies van de budgetbeheerder verwacht werd. Met deze regels hebben wij daarin duidelijkheid willen creëren.
Voordat een PGB wordt verstrekt, vindt altijd eerst onderzoek plaats, waarbij wordt gesproken over welke hulp, naar inhoud, noodzakelijk is. Wanneer dan een persoonsgebonden budget als financieringsvorm wordt gevraagd en niet eerder een PGB is verstrekt, of wanneer iemand voor het eerst als budgetbeheerder gaat optreden, vindt bovendien altijd een gesprek plaats over de rechten en plichten rondom een PGB.
U vraagt om duidelijke criteria voor het bepalen van de balans draagkracht/draaglast in een gezin (bij artikel 4.1 sub 4). Deze zijn echter zo persoons- en situatie-afhankelijk dat zij hier niet te geven zijn.
- *Het verantwoordingsvrije bedrag.* Het PGB is bedoeld om de noodzakelijke hulp mee te bekostigen. Wij kiezen ervoor om geen verantwoordingsvrij bedrag beschikbaar te stellen.

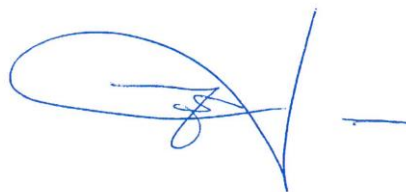
We hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

het college van Dronten



drs. I. van Lenthe
Secretaris



drs. J.P. Gebben
Burgemeester

